

ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МОЛОКА И МОЛОЧНОЙ ПРОДУКЦИИ В ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013) принят Решением Совета Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) от 9 октября 2013 г. № 67 и вступает в силу с 1 мая 2014 г.

Его применение позволит изготовителям, продавцам, импортерам такой социально значимой продукции производить и выпускать ее в обращение на рынке стран Таможенного союза в соответствии с едиными требованиями.

ПЕРЕХОДНЫЕ ПЕРИОДЫ

С целью обеспечения выполнения требований данного технического регламента и других технических регламентов Таможенного союза, распространяющих свое действие на молочную продукцию, решением Коллегии ЕЭК № 298 от 10 октября 2013 г. «О порядке введения в действие технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» установлены переходные периоды. Один из них предусматривает возможность до 1 мая 2015 г. производить и выпускать в обращение продукцию, не подлежавшую до дня вступления в силу ТР ТС 033/2013 [1] обязательной оценке (подтверждению) соответствия обязательным нормативным правовым актам (НПА) Таможенного союза или законодательству государства – члена Таможенного союза, без документов об обязательной оценке (подтверждении) соответствия и без маркировки национальным знаком соответствия.

Также до 31 декабря 2015 г. допускается производство и выпуск в обращение продукции в соответствии с обязательными требованиями, ранее установленными НПА Таможенного союза или законодательством государства – члена Таможенного союза, при наличии документов об оценке (подтверждении) соответствия продукции, выданных или принятых до дня вступления в силу [1]. Указанная продукция маркируется национальным знаком соответствия в соответствии с законодательством государства – члена Таможенного союза. Маркировка единым знаком обращения продукции на рынке государств – членов Таможенного союза в таком случае не допускается.

ОБЛАСТЬ РАСПРОСТРАНЕНИЯ

Рассматриваемый нами [1] разработан в целях защиты жизни и здоровья человека, окружающей среды, жизни и здоровья животных, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей молока и молочной продукции относительно их назначения и безопасности, и распространяется на молоко и молоч-

ную продукцию, выпускаемые в обращение на таможенной территории Таможенного союза, процессы их производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также на функциональные компоненты, необходимые для производства продуктов переработки молока.

Не распространяется [1] на:

- продукты, изготовленные на основе молока и молочной продукции, предназначенные для использования в специализированном питании (за исключением молока и молочной продукции для детского питания);
- кулинарные и кондитерские изделия, пищевые и биологически активные добавки, лекарственные средства, корма для животных, непищевые товары, изготовленные с использованием или на основе молока и молочной продукции;
- молоко и молочную продукцию, полученную гражданами в домашних условиях и (или) в личных подсобных хозяйствах, а также процессы производства, хранения, перевозки и утилизации молока и молочной продукции, предназначенные только для личного потребления и не предназначенные для выпуска в обращение на таможенной территории Таможенного союза.

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

Для применения [1] используются понятия, установленные техническими регламентами Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) [2], «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011) [3], а также понятия и их определения, установленные в самом регламенте.

В регламенте их приведено более 120, и касаются они как общих классификационных, так и конкретных понятий, используемых для указания видов молочной продукции. Часть понятий соответствует ранее действующим, но есть и отличия. Например, в определении понятия «молокосодержащий продукт» предусмотрена возможность замещения молочного жира в количестве не более 50 % от жировой фазы исключительно заменителем молочного жира (ранее допускалось молочный

жир заменять жирами немолочного происхождения). Изменено понятие «зерненный творог», предусматривающее возможность введения немолочных компонентов, но не с целью замены молочного жира и белка. Эта мера дает возможность расширить ассортимент зерненого творога. Впервые установлены понятия и их определения: «мороженое закаленное», «мягкое», «с заменителем молочного жира», «лактоза», «альбумин», «молочная плазма», «составные части молока», «продукт переработки молока взбитый» и др.

Конкретизированы понятия «продукт переработки молока безлактозный», «продукт переработки молока низколактозный» с установлением конкретного значения содержания лактозы.

ИДЕНТИФИКАЦИЯ МОЛОКА И МОЛОЧНОЙ ПРОДУКЦИИ

Идентификация молока и молочной продукции осуществляется для целей отнесения их к объектам технического регулирования и может проводиться различными способами: по наименованию, визуально, органолептически. В случае, если молоко и молочную продукцию невозможно идентифицировать перечисленными выше методами, идентификацию проводят аналитическим методом путем проверки соответствия физико-химических и (или) микробиологических показателей молока и молочной продукции признакам, установленным в [1], определенной технической документации, в соответствии с которой изготовлены молоко и молочная продукция, а также в других технических регламентах Таможенного союза, действие которых на них распространяется.

В приложении 1 к [1] установлены физико-химические и микробиологические показатели идентификации продуктов переработки молока. Показатели идентификации сырого коровьего молока и сырого молока других видов сельскохозяйственных животных, сырых сливок из коровьего молока установлены в приложениях 6 и 7.

ПРАВИЛА ОБРАЩЕНИЯ

Одним из условий выпуска в обращение молока и молочной продукции на рынок государств – членов Таможенного союза и Единого

экономического пространства является соответствие этой продукции требованиям [1], а также других технических регламентов Таможенного союза, действие которых на них распространяется.

Данная продукция должна пройти процедуру оценки (подтверждения) соответствия и иметь маркировку единым знаком обращения продукции на рынке государств – членов Таможенного союза.

В процессе разработки [1] долго обсуждался вопрос о документах, которыми должна сопровождаться молочная продукция при обращении на рынке. В результате были установлены следующие требования:

- при поставках сырого молока, сырого обезжиренного молока, сырых сливок на молокоприемные пункты или на молокоперерабатывающие предприятия продавцы (юридические лица, физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, и физические лица) обязаны предъявить ветеринарные сопроводительные документы, выданные уполномоченным органом государства-члена, подтверждающие безопасность сырого молока, сырого обезжиренного молока, сырых сливок;

- перевозка на таможенной территории Таможенного союза сырого молока, сырого обезжиренного молока, сырых сливок сопровождается ветеринарным сопроводительным документом, выдаваемым уполномоченным органом государства-члена, содержащим сведения о проведении ветеринарно-санитарной экспертизы, подтверждающие их безопасность;



– перемещаемая между государствами-членами молочная продукция, подконтрольная ветеринарному контролю (надзору), ввезенная из третьих стран или произведенная на таможенной территории Таможенного союза, сопровождается ветеринарным сертификатом, выдаваемым уполномоченными органами государств-членов без проведения ветеринарно-санитарной экспертизы, который подтверждает эпизоотическое благополучие;

– каждая партия молока и молочной продукции, подконтрольная ветеринарному контролю (надзору), ввозится на таможенную территорию Таможенного союза при наличии ветеринарного сертификата, выданного компетентным органом страны отправления.

Таким образом, в [1] указываются различные виды сопроводительных документов: ветеринарный сертификат; ветеринарные сопроводительные документы, выданные уполномоченным органом государства-члена, подтверждающие безопасность; ветеринарный сопроводительный документ, выдаваемый уполномоченным органом государства-члена, содержащий сведения о проведении ветеринарно-санитарной экспертизы, подтверждающие безопасность. Понятие «ветеринарный сопроводительный документ» и его определение в [1] не установлены. Поскольку этот документ будет выдаваться уполномоченным органом государства-члена, то, соответственно, порядок его получения и формы документов находятся в компетенции уполномоченного органа.

ТРЕБОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

Для производства продуктов переработки молока не допускается использование сырого молока, полученного в течение первых 7 дн после дня отела животных, в течение 5 дн до дня их запуска (перед отелом), а также от больных и находящихся на карантине животных.

Массовая доля сухих обезжиренных веществ в сыром коровьем молоке должна составлять не менее 8,2 %. В действующем в настоящее время государственном стандарте на молоко заготавливаемое (СТБ 1598-2006 «Молоко коровье. Требования при закупках») она установлена 8,5 % для сорта «экстра».

Уровни содержания потенциально опасных веществ в сыром молоке, сыром обезжиренном молоке, сырых сливках и молочной продукции (патогенных микроорганизмов и их токсинов, микоток-

синов, токсичных элементов, нитратов, глобальных пестицидов, диоксинов, меламина, допустимый уровень радионуклидов, перекисное число) не должны превышать допустимые уровни, установленные в приложениях № 1 – 4 [2] и в приложениях к [1].

Следует отметить, что уровни содержания микроорганизмов и соматических клеток в сыром молоке, установленные в [1], отличаются от указанных в действующих документах (см. таблицу).

В [1] нормируется содержание микроорганизмов (3×10^5) и соматических клеток (5×10^5) для продукции детского питания и содержание микроорганизмов (5×10^5) и соматических клеток (5×10^5) для сыров и стерилизованного молока.

Установлены требования к процессам охлаждения, перевозки и хранения сырого молока, сырого обезжиренного молока, сырых сливок, включая температурные режимы.

Кроме конкретных показателей безопасности для молочной продукции, в [1] определен ряд общих требований, способствующих производству безопасной продукции:

– производство молочной продукции должно осуществляться из сырого молока, и (или) сырого обезжиренного молока, и (или) сырых сливок, соответствующих требованиям безопасности, установленным [1], и подвергнутых термической обработке, обеспечивающей получение молочной продукции, соответствующей требованиям [1];

– производство продуктов диетического питания и кисломолочных продуктов (кроме молочных составных продуктов) должно осуществляться без применения пищевых добавок и ароматизаторов, за исключением функционально необходимых компонентов;

– производство творожной массы и зерненого творога должно осуществляться без термической обработки готового продукта и добавления стабилизаторов консистенции и консервантов.

Таблица

Наименование показателя сырого молока	ТР ТС 033/2013	СТБ 1598-2006
КМАФАнМ *, КОЕ **/см ³ (г), не более	5×10^5	Для 2-го сорта до 4 млн включ.
Содержание соматических клеток в 1 см ³ (г), не более	$7,5 \times 10^5$	Для 2-го сорта 1×10^6
Разделение на сорта	Не установлено	Экстра, высший, первый, второй
* Количество мезофильных аэробных и факультативно-анаэробных микроорганизмов. ** Колониеобразующие единицы.		

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ МОЛОКА И МОЛОЧНОЙ ПРОДУКЦИИ В ПРОЦЕССЕ ЕЕ ПРОИЗВОДСТВА И ОБРАЩЕНИЯ

Производственные объекты, на которых осуществляются процессы производства сырого молока, сырого обезжиренного молока, сырых сливок и (или) их переработки (обработки) при производстве молочной продукции, подлежат государственной регистрации в соответствии с положениями [2].

Технологические процессы, применяемые при производстве молока и молочной продукции, должны обеспечивать выпуск продукции, соответствующей требованиям [1], а также требованиям других технических регламентов Таможенного союза, действие которых на них распространяется.

На всех стадиях процесса производства молока и молочной продукции должна обеспечиваться их прослеживаемость. Соответственно, изготовители молока и молочной продукции должны разработать, внедрить и поддерживать процедуры, основанные на принципах HACCP (Hazard Analysis and Critical Control Points). Организация системы обеспечения безопасности в процессе производства пищевой продукции и проведения контроля осуществляется изготовителем самостоятельно (или) с участием третьей стороны.

В [1] установлены требования: к процессу производства продукции для детского питания, допустимые уровни содержания микроорганизмов в молочных продуктах, молочных составных продуктах для питания детей, физико-химические показатели идентификации продукции детского питания на молочной основе, формы витаминов и минеральных веществ, используемых при производстве продукции детского питания, уровни содержания микронутриентов в жидких молочных смесях, сухих молочных смесях для питания детей раннего возраста, перечень разрешенных пищевых добавок.

Продукция детского питания на молочной основе для детей раннего возраста может выпускаться в обращение на таможенной территории Таможенного союза только фасованной и упакованной в герметичную мелкоштучную упаковку, не превышающую определенный объем (или массу), установленный в [1].

ТРЕБОВАНИЯ К МАРКИРОВКЕ

Информация для потребителей молока и молочной продукции должна соответствовать требованиям [3] и дополнительным требованиям [1].

Кстати, дополнительных требований к маркировке молочной продукции в [1] содержится достаточно

много. Их условно можно разделить на требования: общие – касающиеся всех видов молочной продукции, и специальные – касающиеся формирования наименования для отдельных видов молочной продукции, включая продукцию для детского питания.

Дополнительные требования имеют практическую пользу, так как маркировка молочной продукции имеет свою специфику.

Рассмотрим примеры некоторых дополнительных требований к маркировке, не установленных в [2].

Одним из общих требований, предъявляемых к маркировке молочной продукции, является необходимость указания обозначения стандарта или технического документа изготовителя, в соответствии с которым производится продукт переработки молока.

Пределы допустимых отклонений показателей пищевой ценности молочной продукции, указанных в маркировке на ее упаковке или этикетке, от действительных показателей пищевой ценности такой продукции не должны превышать допустимые пределы, установленные в приложении № 16 к [1]. Данное требование поможет разрешить вопросы, возникающие при указании пищевой ценности.

Установлены дополнительные требования для указания наименования молокосодержащих продуктов. Не допускается частичное нанесение наименования молокосодержащего продукта на удобной для прочтения стороне такой упаковки во избежание введения потребителя в заблуждение. Для молочных и молочно-составных продуктов допускается частичное нанесение их наименования на удобной для прочтения стороне такой упаковки в случае, если были нанесены полные наименования таких продуктов на этой же упаковке.

Информация об использовании заменителя молочного жира при производстве молокосодержащих продуктов (за исключением сливочно-растительных спредов) включается в наименование вида молокосодержащего продукта на лицевой стороне потребительской упаковки (после наименования молокосодержащего продукта следуют слова: «с заменителем молочного жира»), например: «сметанный продукт с заменителем молочного жира», «сырок с заменителем молочного жира».

Для молокосодержащих продуктов не допускается использование понятий, установленных в [1] для молока, молочных продуктов и молочных составных продуктов, в том числе слов или части слов, входящих в состав этих понятий, их различных сочетаний, в наименованиях

товарных знаков (торговых марок) при маркировке молоко-содержащих продуктов, на их этикетках, в рекламных или иных целях, которые могут ввести потребителя в заблуждение.

При формировании наименования восстановленного молока требуется указание непосредственно наименования основного сырья, используемого при изготовлении продукта, шрифтом одинакового размера, например: «восстановленное молоко из сухого молока», «восстановленное молоко из концентрированного молока», «восстановленное молоко из сухого и сгущенного молока».

Допускается не указывать в наименовании сливочного масла классификационные признаки, характеризующие особенности его технологии (сладкосливочное, несоленое) в случае, если при его производстве не используются заквасочные микроорганизмы и поваренная соль.

Указание вида сельскохозяйственных животных (за исключением коров), от которых получено молоко, должно указываться на этикетках упаковок перед понятием «молоко» или после него.

Понятия, относящиеся к способу термической обработки молока или продуктов переработки молока, указываются на этикетках упаковок после понятия «молоко» или наименований продуктов переработки молока, например: «молоко пастеризованное», «сливки стерилизованные». Установлен еще ряд других дополнительных требований к формированию наименования, призванных содействовать правильному выбору молочной продукции.

Особое внимание в [1] уделено маркировке продукции для детского питания. Установлены требования к указанию рекомендаций по использованию соответствующего продукта, условиям приготовления, хранения и использования соответствующего продукта после вскрытия потребительской упаковки, возраста ребенка, с которого можно употреблять продукцию, составу продукта (с указанием наименований использованных растительных масел и углеводов), пищевой ценности продукта, включая содержание витаминов, минеральных веществ и энергетическую ценность.

Следует отметить, что практическую ценность установленных дополнительных требований, по нашему мнению, снижает ряд их недостатков.

Например: наименование продукта указывается на передней стороне потребительской упаковки с использованием шрифта одного размера не менее 9,5 кегля, на потребительской таре объемом или массой менее

100 мл (г) – с использованием шрифта одного размера не менее 8,5 кегля. Причем понятие «передняя сторона» упаковки не установлено ни в одном из принятых технических регламентов на пищевую продукцию. С учетом существования различных видов и форм упаковки порой сложно определить ее переднюю сторону. Также не совсем понятно, каким образом проверить соответствие требованиям [1] размера шрифта для указания наименования продукта с учетом единиц измерения (кегли) и отсутствия метода контроля этой величины.

При нанесении маркировки на мороженое на лицевой стороне потребительской упаковки указывается полное наименование этой продукции, которое наносится шрифтом одинакового размера. В данном случае также непонятно, какую сторону в упаковке мороженого можно назвать лицевой с учетом видов упаковки (брикет, конус, стаканчик и др.) и отсутствия термина «лицевая сторона упаковки».

ОЦЕНКА (ПОДТВЕРЖДЕНИЕ) СООТВЕТСТВИЯ

Оценка (подтверждение) соответствия молока и молочной продукции требованиям [1] осуществляется в формах, указанных на рисунке 1.

В [1] введена такая форма оценки соответствия, как ветеринарно-санитарная экспертиза сырого молока, сырого обезжиренного молока и сырых сливок, поставляемых на предприятие для дальнейшей переработки, которая осуществляется в соответствии с требованиями [1] и [2].

Ветеринарно-санитарной экспертизе не подлежат: сырое молоко, сырое обезжиренное молоко и сырые сливки при их перевозке (перемещении) в пределах одного производственного объекта и между производственными площадками одного хозяйствующего субъекта; объединенные партии, а также части партий сырого молока, сырого обезжиренного молока и сырых сливок, сформированные из ранее подвергнутых ветеринарно-санитарной экспертизе партий сырого молока, сырого обезжиренного молока и сырых сливок.

Необходимо также отметить, что оценка (подтверждение) соответствия процесса производства по приему сырого молока, сырых сливок и сырого обезжиренного молока и (или) их переработке при производстве (изготовлении) молочной продукции проводится до начала осуществления таких процессов (до выпуска продукции в обращение) в форме государственной регистрации производственных объектов. Порядок проведения государственной регистрации осуществляется в соответ-

Рисунок 1

ОЦЕНКА (ПОДТВЕРЖДЕНИЕ) СООТВЕТСТВИЯ МОЛОКА И МОЛОЧНОЙ ПРОДУКЦИИ

ТР ТС 021/2011 «О БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ»
ТР ТС 033/2013 «О БЕЗОПАСНОСТИ МОЛОКА И МОЛОЧНОЙ ПРОДУКЦИИ»

Молочная продукция, за исключением:

- переработанной продукции животного происхождения;
- специализированной продукции и продукции нового вида

ДЕКЛАРИРОВАНИЕ СООТВЕТСВИЯ

Специализированная продукция
(продукты детского питания), продукция нового вида

ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ

Непереработанная продукция животного происхождения
(сырое молоко (в том числе обезжиренное), сливки)

ВЕТЕРИНАРНО-САНИТАРНАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Процессы производства по приему сырых молока
(в том числе обезжиренного), сливок и (или) их переработке

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ
ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ**

Продукция предприятий общественного питания,
предназначенная для реализации при оказании услуг,
продукция непромышленного изготовления

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР)

Процессы производства, хранения,
перевозки и реализации продукции

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР)

ствии с требованиями [2]. Однако в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза № 880 от 9 декабря 2011 г. сведения о производственных объектах, ранее осуществлявших деятельность по производству (изготовлению) пищевой продукции в соответствии с законодательством государства – члена Таможенного союза, вносятся в государственный реестр без проведения процедур государственной регистрации производственных объектов.

Декларирование соответствия молочной продукции требованиям [1] осуществляется путем принятия по выбору заявителя декларации о соответствии на основании собственных доказательств и (или) доказательств, полученных с участием третьей стороны.

Декларирование соответствия молочной продукции осуществляется по схемам 1д, 2д, 3д, 4д, 6д. Заявитель

оформляет декларацию о соответствии молочной продукции требованиям [1], которая оформляется по единой форме и правилам, утвержденным Решением Коллегии ЕЭК от 25 декабря 2012 г. № 293.

Государственная регистрация продуктов детского питания и продукции нового вида осуществляется в соответствии с требованиями [2].

Таким образом, молоко и молочная продукция должны выпускаться в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза при их соответствии требованиям всех технических регламентов, действие которых на них распространяется.

Л. М. СКОРИНА, начальник отдела технического нормирования и стандартизации пищевой и сельскохозяйственной продукции БелГИСС

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013).
- [2] Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011).
- [3] Технический регламент Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011).